



Relazione semestrale sull'attività di vigilanza collaborativa svolta dall'Ufficio Vigilanza collaborativa, vigilanze speciali e centrali di committenza

1° semestre 2023

La presente relazione è predisposta ai sensi dell'art. 10 del regolamento di vigilanza collaborativa del 30 marzo 2022, ed è stata sottoposta all'attenzione del Consiglio dell'Autorità nell'adunanza del 19 settembre 2023, che ne ha disposto la pubblicazione sul sito istituzionale. Principale finalità della relazione è quella di fornire un quadro riepilogativo dell'attività di vigilanza collaborativa svolta dall'Ufficio "Vigilanza collaborativa, vigilanze speciali e centrali di committenza" ai sensi dell'art. 213, comma 3, lettera h), del d.lgs. 50/2016, in vigore fino al 30 giugno 2023.

La vigilanza collaborativa, quale forma particolare ed eccezionale di verifica, prevalentemente preventiva e finalizzata a garantire il corretto svolgimento delle operazioni di gara e ad impedire tentativi di infiltrazione criminale, prevede lo svolgimento di una serie di attività da realizzarsi in una logica di continuo e tempestivo "dialogo-supporto" con le stazioni appaltanti, fornendo loro, preventivamente all'adozione formale degli atti di gara, osservazioni/rilievi sulla corretta ed uniforme interpretazione della normativa, anche attraverso l'indicazione di *best practices*, con la finalità di prevenire *ex ante* le criticità ricorrenti nel sistema degli appalti e delle concessioni. Per tale ragione un siffatto sistema di controllo, per essere esercitato efficacemente, si focalizza su particolari specifici casi ad alto rischio di corruzione, come espressamente segnalato dalla citata lettera h) dell'art. 213 d.lgs. 50/2016 che fa riferimento appunto ad 'affidamenti di particolare interesse'.

Relativamente a questi affidamenti, su richiesta delle stazioni appaltanti interessate, la vigilanza collaborativa è stata espletata attraverso la verifica della conformità degli atti di gara alla normativa di settore, l'individuazione di clausole e condizioni idonee a prevenire tentativi di infiltrazione criminale, di situazioni di conflitto di interesse, nonché tramite il monitoraggio dell'intera procedura di gara nelle distinte fasi di predisposizione dei documenti, svolgimento della procedura e aggiudicazione della stessa. Talvolta questa forma collaborativa di vigilanza è stata estesa, in casi di particolare criticità, anche alla fase di esecuzione del contratto.



Le modalità di svolgimento sono contenute in appositi protocolli di azione che prevedono l'individuazione delle fattispecie da sottoporre a vigilanza, l'elenco della documentazione da esaminare, la descrizione del procedimento di vigilanza, la durata della collaborazione e le eventuali clausole di legalità da inserire nei bandi di gara.

Le procedure sottoposte a vigilanza collaborativa durante il semestre di riferimento, aventi ad oggetto molteplici settori di intervento (di cui n. 14 nell'ambito dei lavori pubblici, n. 13 nell'ambito dei servizi e n. 3 nell'ambito dei servizi di ingegneria), **sono state complessivamente 30**, per un **valore complessivo di oltre 4,07 miliardi di euro** e, nell'ambito di tali procedure, sono stati rilasciati complessivamente **68 pareri**.

Su 33 pareri dei complessivi 68 (48% del totale) emessi, sono stati formulati rilievi.

Nella tabella annessa sono riportati, per ciascuna fase di ogni procedura vigilata, il numero dei pareri emessi, la tipologia degli stessi in relazione alla presenza di rilievi o meno e l'importo degli affidamenti. Infine è stato evidenziato il **tempo medio di rilascio dei pareri**, quantificato in **6 giorni medi** e calcolato sulla base dei giorni lavorativi trascorsi dall'acquisizione della richiesta della stazione appaltante al protocollo generale dell'Autorità all'invio del parere sottoscritto dal Presidente dell'ANAC.

Vigilanza collaborativa UVS - 1° semestre 2023

Nr.	Stazione appaltante e procedure sottoposte a vigilanza collaborativa	Settore	Fase di gara	Pareri emessi				Valore
				Nr. Pareri	Con rilievi da riscontrare	Con rilievi in autonomia	Senza rilievi	
1	Agenzia del Demanio: realizzazione del "Parco della Giustizia di Bari" presso l'area occupata dalle caserme dismesse "Capozzi" e "Milano", di proprietà dello Stato: gare per servizi di coordinamento della sicurezza, direzione operativa e ispezione dei cantieri e per lavori di demolizione degli edifici esistenti all'interno dell'area occupata dalle ex caserme "Milano" e "Capozzi"	Servizi di ingegneria	Predisposizione documenti	4	2		2	€ 14.429.834,22
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	2	1		1	
2	Fondazione Ri.Med.: appalto di lavoro per la costruzione del Centro per le biotecnologie e la ricerca biomedica della Fondazione Ri.Med. a Carini	Appalti lavori	Predisposizione documenti					€ 90.526.511,77
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	1		1		
3	ASL di Bari: fornitura in service di servizi diagnostici di laboratorio destinati alle strutture laboratoristiche	Servizi generali	Predisposizione documenti					251.484.000,00 €
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	1		1		
4	MIMS - Commissario Straordinario della metropolitana di Catania: affidamento dei servizi di Direzione Lavori, misurazione e contabilità, assistenza al collaudo, coordinamento in materia di sicurezza e di salute durante la realizzazione dell'opera compresa l'assistenza tecnica, predisposizione atti ed espletamento delle procedure espropriative ai sensi del DPR 327/2001 e s.m.i. delle aree ed immobili, inerenti gli interventi del prolungamento della rete ferroviaria nella tratta metropolitana di Catania dalla Stazione di Misterbianco Centro alla stazione di Paterno compreso il deposito di Ardizzone	Servizi di ingegneria	Predisposizione documenti	1	1			€ 11.355.256,05
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					

5	Delegazione per Presidenza del G7: a) Somministrazione di lavoro a tempo determinato; b) Acquisizione dei servizi di organizzazione, allestimento delle sedi e gestione degli eventi, nonché alle procedure di registrazione, accreditamento e controllo accessi, suddivisa in quattro lotti	Servizi generali	Predisposizione documenti	2	1		1	//
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
6	Ministero Cultura - Parco Archeologico del Colosseo e CONSIP SpA: gara per l'affidamento del servizio di biglietteria per l'accesso alle aree e ai monumenti gestiti dal Parco Archeologico del Colosseo	Servizi generali	Predisposizione documenti					€ 12.104.400,58
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	4		1	3	
7	Invitalia - CIS Capitanata: intervento A1 - 12 - P - "Potenziamento e diversificazione della produzione agroalimentare di masseria giardino e complementari percorsi di integrazione abitativa, sociale e culturale" nel Comune di Foggia	Servizi generali	Predisposizione documenti					€ 2.194.023,06
			Espletamento procedura	1			1	
			Aggiudicazione	1		1		
8	MIMS - Commissario Straordinario . Dipartimento Mobilità sostenibile e Trasporti di Roma Capitale: realizzazione linee tranviarie Termini-Vaticano-Aurelio; collegamento tranviario tra P.za del Verano e P.le Stazione Tiburtina; linea tranviaria Termini-Giardinetti-Tor Vergata; tranvia Palmiro Togliatti. Procedura di gara aperta, ai sensi artt. 122, 114, e 118 nonché dell'art. 60 D.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dell'Accordo Quadro con unico Operatore Economico relativo alla fornitura di n. 121 tram bidirezionali	Appalti lavori	Predisposizione documenti	3	2	1		€ 457.806.303,50
			Espletamento procedura	1			1	
			Aggiudicazione					
9	Sisma 2016 - Comune di Tolentino: procedura negoziata per l'affidamento "SC Portanova - lavori di ripristino del corpo stradale" di cui al 7° Stralcio del Programma ANAS per interventi per il ripristino della viabilità	Appalti lavori	Predisposizione documenti					€ 545.527,67
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	2			2	

10	Regione Basilicata: gara per l'affidamento del servizio di "Soccorso sanitario con elicottero e di gestione, manutenzione ed assistenza antincendio presso le basi presso le basi operative e le superfici impiegate nell'ambito del sistema dell'emergenza/urgenza della Regione Basilicata"	Servizi generali	Predisposizione documenti					€ 58.209.600,00
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	1			1	
11	Agenzia delle Entrate: Procedura di gara per l'affidamento dei servizi di notifica degli atti dell'agenzia delle Entrate a mezzo del servizio postale ai sensi della legge 20 novembre 1982 n. 890	Servizi generali	Predisposizione documenti					€ 171.783.670,15
			Espletamento procedura	2		1	1	
			Aggiudicazione					
12	MIMS - Commissario Straordinario: SS 182 "Trasversale delle Serre" Tronco 1° - Lotto 1° - Stralcio 1° - Autostrada A3 - Vazzano superamento del cimitero di Vazzano completamente	Appalti lavori	Predisposizione documenti					€ 9.784.734,04
			Espletamento procedura	3	1	1	1	
			Aggiudicazione					
13	MIMS - Commissario Straordinario: SS 89 Garganica - Lavori di realizzazione della viabilità di San Giovanni Rotondo e realizzazione dell'asta di collegamento da San Giovanni Rotondo al calopuolo dauno - 1° Stralcio Manfredonia (km. 172+000) Aeroporto militare di Amendola (km. 186+000)	Appalti lavori	Predisposizione documenti	1			1	€ 135.194.712,63
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
14	MIMS - Commissario Straordinario: SS16 Adriatica lavori di adeguamento nel tratto compreso tra San Severo e Foggia tra km 650+000 (allaccio tangenziale di San Severo) e km 671+000 (allaccio tangenziale di Foggia) adeguamento della sezione stradale alla categoria C1 del DM 05/11/2001 con implementazione della viabilità di servizio	Appalti lavori	Predisposizione documenti	1			1	€ 138.994.234,17
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					

15	AGENAS: gara per l'elaborazione e la realizzazione di una piattaforma di telemedicina	Servizi generali	Predisposizione documenti					€ 234.992.510,00
			Espletamento procedura	1		1		
			Aggiudicazione	5	2		3	
16	Regione Toscana: Gara d'appalto per la realizzazione del Polo Ospedaliero Universitario Nuovo S. Chiara in Cisanello -Pisa.	Appalti lavori	Predisposizione documenti	3		2	1	//
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	1		1		
17	Regione Piemonte: appalto per la realizzazione del Parco della Salute della Ricerca e dell'innovazione di Torino, attraverso contratto di Partenariato Pubblico Privato ai sensi degli artt. 181 e 183 del Codice per la realizzazione del Lotto n. 1 "Polo della sanità e della formazione clinica e polo della ricerca" del Parco della Salute della ricerca e dell'innovazione di Torino	PPP lavori	Predisposizione documenti	1		1		€ 934.750.000
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
18	Agenzia del Demanio - Direzione regionale Piemonte e Valle d'Aosta: procedura aperta per l'affidamento di Accordo Quadro per interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria di cui all'art. 12, comma 2, lettere a) e b), comma 5, DL 98/2011 convertito con legge 211/2011.	Appalti lavori	Predisposizione documenti					17.560.000,00
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	1			1	
19	Agenzia del Demanio - Direzione regionale Toscana e Umbria: procedura aperta per l'affidamento di Accordo Quadro per interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria di cui all'art. 12, comma 5, DL 98/2011 convertito con legge 111/2011	Appalti lavori	Predisposizione documenti					€ 14.429.834,22
			Espletamento procedura	2			2	
			Aggiudicazione	2			2	
20	MIMS - Commissario Straordinario: intervento di programmazione, progettazione, approvazione dei progetti, affidamento ed esecuzione dei lavori per la realizzazione delle opere infrastrutturali di derivazione dell'INVASO di CAMPOLATTARO	Appalti lavori	Predisposizione documenti	5	1	2	2	€ 691.807.370,53
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					

21	INPS: procedura aperta telematica per l'acquisizione di servizi di applicazione, di sviluppo e manutenzione dei programmi informatici.	Servizi generali	Predisposizione documenti	2	2			€ 981.339.926,56
			Espletamento procedura	1			1	
			Aggiudicazione					
22	INPS: Contact Center multicanale INPS-ADER - Comunicazione notifiche penali da marzo a novembre 2022.	Servizi generali	Predisposizione documenti					//
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	1			1	
23	REGIONE SARDEGNA: realizzazione Scuola di formazione del Corpo Forestale e di vigilanza ambientale della Sardegna a Nuoro in località "Su Pinu"	Appalti lavori	Esecuzione	1	1			€ 15.400.000,00
24	Ministero dell'interno - Dipartimento della Pubblica Sicurezza: gara europea a procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. n. 50/2016, suddivisa in tre lotti, per l'affidamento dei servizi di supporto specialistico per l'attuazione e la chiusura del Programma Operativo Nazionale legalit� 2014-2020 e del Programma Operativo Complementare di azione e coesione legalit� 2014-2020 e alla governance dell'attuazione del programma nazionale sicurezza per la legalit� 2021-2027	Servizi generali	Predisposizione documenti	2		1	1	€ 14.028.220,00
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
25	AGENAS Regione Lombardia: servizi di telemedicina	Servizi generali	Predisposizione documenti	2		1	1	260.300.041,00 €
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
26	AGENAS Regione Puglia - "Acquisizione e manutenzione delle postazioni di lavoro e della relativa logistica per soluzioni di telemedicina indicate nei piani operativi dalle Regioni e dalle Province Autonome" strumentale alla realizzazione delle misure previste dalla Missione 6 Misura 1.2. "Casa come primo luogo di cura e telemedicina" del PNRR nell'ambito Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione per la fornitura di prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni - ID 2325	Servizi generali	Predisposizione documenti	1			1	€ 152.689.920,00
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					

27	MINISTERO DELL'INTERNO - DIPARTIMENTO PUBBLICA SICUREZZA: affidamento dei servizi di supporto alla chiusura del Fondo di Sicurezza interna 2014-2020 e alla governance dell'attuazione del Fondo di Sicurezza interna 2021-2027 e dello strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti 2021-2027	Servizi generali	Predisposizione documenti	2	1		1	€ 36.595.211,80
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
28	Azienda ULSS 9 Scaligera di Verona: procedura per la realizzazione del nuovo ospedale "Mater Salutis" di Legnago.	Servizi di ingegneria	Predisposizione documenti	2	1		1	€ 13.110.289,39
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
29	MIMS - Protocollo di intesa sulla vigilanza collaborativa stipulato con il MIMS da parte del Commissario straordinario per la realizzazione Linea Tranviarie di Termini-Vaticano-Aurelio.	Appalti lavori	Predisposizione documenti	1	1			€ 146.848.363,83
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
30	MIMS - Commissario straordinario. Tranvia Togliatti.	Appalti lavori	Predisposizione documenti	1			1	€ 184.256.600,00
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
TOTALI				68	17	16	35	€ 4.078.715.845,17
TEMPI MEDI DI RILASCIO PARERI				6 giorni				